АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ - ПАНИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28 октября 2021 года № 205**

**Об основных направлениях бюджетной**
**и налоговой политики** **муниципального образования –**

**Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 В целях разработки проекта бюджета муниципального образования -Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с требованиями ст.172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрация муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области постановляет:

 1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики **муниципального образования –** Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области**на 2022 год и**
**на плановый период 2023 и 2024 годовсогласно приложению.**

 2. Администрации муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области, при разработке проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики **муниципального образования –** Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

 3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

 4.Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Информационный бюллетень муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

И.о. главы муниципального образования-

Панинское сельское поселение

Спасского муниципального района

Рязанской области Ф.Ф. Петрушин

Приложение
к постановлению администрации

муниципального образования-
Панинское сельское поселение

Спасского муниципального района

Рязанской области
от 28.10.2021г. №205

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов**

 Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов Панинского сельского поселения от 01.09.2016 года №10/7 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании –Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области» (в редакции решений от 01.08.2017 г. №8/4, от 24.05.2019 г. №14/8). При подготовке учитывались положения следующих документов:

- [Послания](https://internet.garant.ru/#/document/400665472/entry/0) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

- [Указа](https://internet.garant.ru/#/document/71937200/entry/0) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- [Указа](https://internet.garant.ru/#/document/74404210/entry/0) Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- [Основных направлений](https://internet.garant.ru/#/document/402868565/entry/0) бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов;

- [Стратегии](https://internet.garant.ru/#/document/46183974/entry/1000) социально-экономического развития Рязанской области до 2030 года, утвержденной [постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/46183974/entry/0) Правительства Рязанской области от 25.12.2018 № 418;

- муниципальных программ муниципального образования – Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области (далее - муниципальные программы).

 Основные направления являются основой для формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Основные направления определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

# Итоги реализации налоговой политики муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области в 2020 году – 9 месяцев 2021 года

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются обеспечение устойчивого роста доходов бюджета для достижения национальных целей.

Налоговые доходы бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 2 795,6 тыс. рублей, план по налоговым доходам выполнен на 48,5 %.

Таблица 1. Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования – Панинское сельское поселение

Спасского муниципального района Рязанской области

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | 2019 год | 2020 год | Темп роста |
| 2020 г. к 2018 г., | 2020 г. к 2019 г. |
| % | % |
| Налоговые доходы всего, | 4 551,2 | 5015,7 | 5 828,2 | 128,1 | 116,2 |
| из них: |
| налог на доходы физических лиц | 728,9 | 654,1 | 428,1 | 58,7 | 65,4 |
| акцизы | 536,6 | 614,6 | 1 224,7 | 228,2 | 199,3 |
| налоги на совокупный доход | 2,0 | 62,7 | 69,1 | 3 455,0 | 110,2 |
| налог на имущество физических лиц | 762,1 | 977,3 | 1 143,0 | 150,0 | 117,0 |
| земельный налог | 2 521,6 | 2 707,0 | 2 963,3 | 117,5 | 109,5 |

Темп роста налоговых доходов в 2020 году составил 128,1 % к уровню 2018 года, при этом в наибольшей степени размер платежей увеличился по акцизам - в 2,3 раза, налогу на совокупный доход–в 34,6 раза, налогу на имущество физических лиц – на 50,0 %.

Проводится работа по реализации плана мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости. Осуществляются выезды на места работы хозяйствующих субъектов.

В отчетном периоде была проведена работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

В целях повышения эффективности использования земель, находящихся в муниципальной собственности, и получения дополнительных доходов от их использования, вовлечения в оборот земельных участков всех категорий, проводятся обследования земель.

#

# 2. Итоги реализации бюджетной политики муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской областив 2020 году - 9месяцев 2021 года

В 2020 году исполнение бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области осуществлялось в непростых экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования- Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области. Доходы бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области в 2020 году получены в объеме 12 236,1 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 65,3% (+ 4 835,6 тыс. рублей). Расходы в 2020 году исполнены в объеме 11 523,0 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 55,0 % (+ 4 088,8 тыс. рублей). Бюджет в 2020 году исполнен с профицитом713,1 тыс. рублей.

2) исполнение действующих расходных обязательств местного бюджета в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и реализацию первоочередных задач в социальной сфере, в том числе и в рамках безусловного приоритета - выполнение целей национальных проектов.

Муниципальное образование - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области участвует в 1 национальном проекте, расходы на его реализацию в 2020 году составили 2 966,1 тыс. рублей. В 2021 году реализовывается 2 национальных проекта. За 9 месяцев 2021 года на финансирование мероприятий 2 национальных проектов направлено 12 504,6 тыс. рублей.

Практика показала, что национальные проекты являются очень эффективным инструментом социально-экономического развития как региона, так и муниципального образования во всех охватываемых ими отраслях и сферах.

В 2020 году профинансированы все законодательно установленные публичные обязательства, которые напрямую влияют на качество жизни населения;

3) повышение качества бюджетного процесса, эффективности и результативности бюджетных расходов на основе реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям социально-экономического развития муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области. В 2020 году доля расходов местного бюджета в рамках муниципальных программ составила 89,1 %;

4) продолжено повышение открытости и прозрачности системы межбюджетных отношений через вовлечение населения в осуществление местного самоуправления, совершенствование навыков органов местного самоуправления по подготовке и внедрению проектов местного значения с участием населения.

В 2020 году в рамках реализации [подпрограммы](http://internet.garant.ru/document/redirect/27738199/1005)«Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области»[государственной программы](http://internet.garant.ru/document/redirect/27738199/1000) Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 11.11.2015№ 280 привлечено субсидий из областного бюджета в размере 1 889,4 тыс. руб. на реализацию проектов местных инициатив.

Результатом реализации проектов стало благоустройство территории вокруг дома культуры и ограждение кладбища в с.Панино. Востребованность программы поддержки местных инициатив среди населения очень высокая. Ее реализация дает важный социальный и экономический эффект.

По итогам 9 месяцев 2021 года доходы бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области поступили в размере 16 927,8 тыс. руб., увеличениев 4,9 раза по отношению к аналогичному периоду 2020 года (+1 349,6 тыс. руб.). Расходы исполнены в объеме 17 968,2 тыс. руб., увеличение к 9месяцам 2020 года в 5 раз (+14 411,4 тыс. руб.).

# 3. Цели и задачи налоговой политики на 2022 - 2024 годы

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются создание условий для восстановления предпринимательской активности и развития экономики, обеспечение устойчивого роста доходов бюджета и реализации региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов федеральных проектов, а также национальных целей развития.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- совершенствование налогового законодательства муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

- создание условий для стабилизации экономики и восстановления деловой активности, улучшение инвестиционного климата и наращивание налогового потенциала муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области;

- оптимизация налоговых расходов и повышение эффективности применения налоговых льгот.

1. Совершенствование муниципального налогового законодательства в плановом периоде будет осуществляться в соответствии с решениями в налоговой сфере, принимаемыми на федеральном и региональном уровне, на основании принципов срочности, актуальности и своевременности подготовки законотворческих инициатив с учетом экономических интересов поселения.

2. На создание условий для стабилизации и восстановления экономики, увеличения налогового потенциала будет направлено формирование привлекательной налоговой среды для субъектов малого и среднего предпринимательства, инвесторов, принятие мер по реализации приоритетов стратегического развития, привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области.

2.1. Сохранение и развитие малого и среднего предпринимательства и предпринимательской активности планируется за счет применения установленных и разработки дополнительных мер налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных региональным законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, в том числе патентной системе налогообложения, системе налогообложения в виде налога на профессиональный доход;

- проведение работы по обеспечению комфортного для налогоплательщиков режима получения услуг по взаимодействию с налоговыми органами, предоставляемых многофункциональными центрами Рязанской области;

- осуществление во взаимодействии с налоговыми органами Рязанской области мероприятий, направленных на повышение поступлений доходов в бюджет поселения, сокращение теневого сектора.

2.2. Привлечение резервов повышения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области планируется за счет:

- проведения анализа состояния муниципального имущества муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области и принятия управленческих решений по вовлечению в оборот (приватизация, перепрофилирование, сдача в аренду, списание, передача на иной уровень собственности) неиспользуемого имущества, включая земельные участки;

- повышения эффективности использования земель, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области.

3. Оптимизация налоговых расходов и повышение эффективности применения налоговых льгот планируется путем:

- проведения оценки налоговых расходов в соответствии с регулирующими нормативными актами федерального и регионального уровня;

- проведения анализа эффективности применения налоговых льгот, в том числе сравнительного анализа результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами финансовой поддержки.

Совокупность данных мер при реализации налоговой политики в 2022 - 2024 годах позволит эффективно использовать и расширить сформированную в поселении благоприятную налоговую среду, направленную на реализацию национальных, региональных и муниципальных проектов, увеличение в среднесрочной перспективе налогового потенциала поселения.

#

# 4. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 - 2024 годы

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 - 2024 годы.

В 2020 - 2021 годах, наряду с ежегодным ростом социальных обязательств, включая увеличение [минимального размера](http://internet.garant.ru/document/redirect/10180093/0) оплаты труда, индексацию социальных выплат гражданам, дополнительных бюджетных ресурсов потребовала реализация региональных и муниципальных составляющих национальных проектов. В предстоящий период бюджетные ассигнования необходимо направить на решение и реализацию инфраструктурных проектов в интересах людей. Это проекты по ремонту объектов социальной сферы и дорожного хозяйства.

В соответствии со [сценарными условиями](http://internet.garant.ru/document/redirect/400756363/0) развития российской экономики в 2022 - 2024 годах, разработанными Минэкономразвития России, сохраняется неопределенность показателей экономического развития Российской Федерации, вызванная экономическими последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, сохранение долговой устойчивости, включая следующие направления:

1) обеспечение реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента РФ [от 07.05.2018 № 204](http://internet.garant.ru/document/redirect/71937200/0)**,** [от 21.07.2020 № 474](http://internet.garant.ru/document/redirect/74404210/0) и повышение эффективности исполнения национальных проектов до 2024 года и на период до 2030 года;

2) повышение эффективности использования бюджетных средств за счет:

- поддержания оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий;

- поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений муниципальной политики;

3) качественное управление муниципальными финансами;

4) усиление контроля за использованием бюджетных средств, в том числе путем совершенствования ведомственного контроля;

5) реализация совместно с территориальным органом Федерального казначейства исполнения положений [главы 24.3](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/200243) «Казначейское обслуживание»[Бюджетного кодекса](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/0) Российской Федерации, введенной [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/73355439/0) от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»;

6) повышение устойчивости местного бюджетапутем ограничения дефицита местного бюджета, обеспечение безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

7) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области;

8) реализация мероприятий, направленных на совершение практики проектов местных инициатив, которые позволяют повысить эффективность бюджетных расходов и способствуют развитию механизма общественного контроля.

# 5. Основные подходы к формированию расходов бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской областина 2022 - 2024 годы

Формирование объема расходов бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 - 2024 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2022 - 2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2021 - 2023 годы Решением Совета депутатов Панинского сельского поселения от 25 декабря 2020 года №30/15«О бюджете муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы будут уточнены с учетом:

- увеличения бюджетных ассигнований на доведение минимальной оплаты труда работников бюджетной сферы до установленного на федеральном уровне показателя;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции.

#

# 6. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период, несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию в стране, остаются мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития Российской Федерации целевых показателей, финансирование отраслей социальной сферы и других не менее значимых отраслей муниципального образования - Панинское сельское поселение Спасского муниципального района Рязанской области.

Будет продолжено развитие потенциала культурной среды, укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры для создания условий повышения доступности и качества услуг, внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность учреждений культуры и искусства.

Будут реализовываться проекты, посвященные празднованию памятных дат и другие различные культурные проекты.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства будет направлена на содержание автомобильных дорог общего пользования, текущего и капитального ремонта, развитие сети автомобильных дорог.

В сфере благоустройства будет продолжена работа по установке фонарей и поддержанию в работоспособном состоянии сетей наружного освещения и осветительных приборов, озеленению, благоустройству территории общего пользования, строительству новых детских и спортивных площадок, ограждению контейнерных площадок для ТБО.